



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ОБРАЗОВАЊЕ,
ПРОПИСЕ, УПРАВУ И НАЦИОНАЛНЕ МАЊИНЕ –
НАЦИОНАЛНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ, НОВИ САД**

**по ревизији сврсисходности пословања
„Доступност и квалитет предшколског васпитања и образовања“**



**Број: 400- 289/2024-04/68
Београд, 8. април 2025. године**



Садржај:

1. УВОД.....	2
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	3
ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана ...	3
2.1. Покрајински и локални просветни инспектори нису вршили суштинску проверу уноса података у Јединствени информациони систем просвете.....	3
2.2. Поједине верификоване предшколске установе не испуњавају прописане услове о простору, који се односе на двориште, приступ јавним зеленим површинама или спратност просторија за децу	3
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	5



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Доступност и квалитет предшколског васпитања и образовања” број: 400-289/2024-04/51 од 17. децембра 2024. године. Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.1. Покрајински и локални просветни инспектори нису вршили суштинску проверу уноса података у Јединствени информациони систем просвете

2.1.1. Опис несврсисходности

Министарство просвете је са Републичким заводом за статистику потписало Споразум према којем се од школске 2023/24. године као извор података о образовном систему користи Јединствени информациони систем просвете. Ближе услове и начин успостављања ЈИСП-а, регистара, вођења, обраде, уноса, ажурирања, доступности података који се уносе у регистре, прописује министар. Провера уноса података један је од елемената контролне листе за предшколске установе коју користи просветна инспекција, а коју утврђује Министарство.

Републичка просветна инспекција врши проверу уноса података у ЈИСП током редовног надзора. Међутим, покрајински и локални просветни инспектори нису вршили суштинску проверу уноса података у ЈИСП.

Покрајински просветни инспектори, иако имају приступ ЈИСП-у од 2022. године, проверавају унос података углавном само на основу изјаве директора установа, а не суштински. Локални просветни инспектори, пак, немају приступ ЈИСП-у, што им онемогућава адекватну проверу података.

Недостатак адекватне провере тачности и ажурности унетих података у ЈИСП може довести до непоузданости података о предшколском васпитању и образовању, што угрожава квалитет спровођења образовних политика и процеса планирања на основу тих података.

2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Од школске 2024/25. године, у вршењу редовних инспекцијских надзора покрајински просветни инспектори врше непосредан увид у ЈИСП и то, методом случајног узорка. Непосредан увид у ЈИСП врши се и поводом ванредних надзора, а у зависности од предмета надзора нпр. радни односи и друго.

Приликом вршења редовних надзора, директору установе, у зависности од чињеничног стања, указује се на потребу редовног ажурирања података у ЈИСП-у, а та ажурност се непосредно контролише од стране Министарства просвете путем информационог система.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2. Поједине верификоване предшколске установе не испуњавају прописане услове о простору, који се односе на двориште, приступ јавним зеленим површинама или спратност просторија за децу

2.2.1 Опис несврсисходности

Правилником о ближим условима за оснивање, почетак рада и обављање делатности предшколске установе прописани су услови у погледу простора, опреме, дидактичких средстава и запослених, које свака предшколска установа мора да испуни како би добила



решење о верификацији и почела са радом. Контрола испуњености ових услова неопходних за верификацију је у надлежности просветне инспекције.

Утврдили смо да бројне предшколске установе не испуњавају прописане услове у потпуности: неке немају двориште или оно није прописане величине и изгледа; поједине установе, које немају двориште, немају ни непосредни приступ јавним зеленим површинама; у појединим установама просторије за децу налазе се у поткровљима и сутеренима.

Поменуте установе су прошле контролу надлежних просветних инспектора и добиле решење о верификацији Министарства просвете, односно Покрајинског секретаријата за образовање.

Услед неадекватног спровођења надзора, доводи се у питање сигурност, здравље и подстицајно окружење за децу.

2.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање (преорука 10)

Приликом вршења надзора којим се утврђује да ли установа испуњава законом прописане услове за оснивање и почетак рада, примењују се прописи који су на снази у тренутку подношења захтева за верификацију, немају ретроактивно дејство. Осим тога, сагласно важећим прописима, решења о верификацији установа, нису временски ограничена. У смислу наведеног, верификација установа, као и до сада, врши се на основу одредби Закона о основама система образовања и васпитања и одговарајућих Правилника, који су на снази у тренутку подношења захтева за верификацију предшколске установе

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај број: 001500362 2024 09427, од 17. марта 2025. године, који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Доступност и квалитет предшколског васпитања и образовања” број: 400-289/2024-04/51 од 17. децембра 2024. године, поднео субјект ревизије Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене у акционом плану и описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
8. април 2025. године